

REFERAT Familie- og uddannelsesudvalget d. 12-03-2025

Mødedato Onsdag d. 12. marts 2025 kl. 17:00

Mødested Solrød Rådhus, lokale 125

Mødedeltagere Regine Hjort Hovmøller, Mads Silberg, Brian Mørch, Ina Lindemark, Hanne Bache Vognbjerg, Jytte Willendrup, Michael Arnø

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Godkendelse af håndbog for plejefamilier.....	4
Godkendelse af sundhedsplan for Børne- og ungetandplejen.....	6
Godkendelse af udvidelse af Familiehusets støttekorps på dagtilbudsområdet.....	8
Godkendelse af placering til gæstehus til Dagplejen - anlægsbevilling.....	10
Godkendelse af etablering af Nest-inspireret klasse på Munkekærskolen.....	13
Godkendelse af oprettelse af nyt specialtilbud på Uglegårdsskolen.....	17
Godkendelse af etablering af vækstpladser i Blomsten Vuggestue og Børnehave og Birkebo Vuggestue.....	20
Godkendelse af justering af principper for tilsyn i dagtilbuddene samt udvidelse af tilsynsperioden i dagtilbud.....	23
Orientering om overholdelse af personalenormeringer i dagtilbud for 2024.....	27
Meddelelser.....	29
Lukket: Meddelelser.....	30
Digital godkendelse af referat.....	31

Punkt 27: Godkendelse af dagsorden

85.02.02-P35-69-24

Indstilling

Administrationen indstiller, at forslag til dagsorden godkendes.

Beslutning

Tiltrådt.

Punkt 28: Godkendelse af håndbog for plejefamilier

34.00.00-A50-1-24

Beslutningstema

Familie- og uddannelsesudvalget skal tage stilling til Håndbog for plejefamilier.

Indstilling

Administrationen indstiller, at Håndbog for plejefamilier godkendes.

Beslutning

Tiltrådt.

Sagsfremstilling

Administrationen har udarbejdet en håndbog for nuværende og kommende pleje- og støttefamilier i Solrød Kommune. Flere kommuner har udarbejdet en tilsvarende håndbog. Solrød Kommune har ikke tidligere haft en sådan. Håndbogen for plejefamilier kan ses i bilaget.

Håndbogen er udarbejdet for at give kommende og nuværende plejefamilier viden om, hvad det indebærer at være plejefamilie i Solrød Kommune. Hensigten er at give et overblik over de rammer og vilkår, der gør sig gældende for plejefamilieopgaven i Solrød Kommune.

Konkret omfatter håndbogen en beskrivelse af kommunens forventninger til pleje- og støttefamilier i forhold til det løbende samarbejde og omfatter herunder blandt andet oplysning om;

- Vejledende takster for kommunens dækning af pleje- og støttefamiliens udgifter, som er udtryk for kommunens servicestandard.
- Forsikringsforhold
- Håndtering af fortrolige oplysninger
- Samarbejde med biologiske forældre, herunder samvær
- Ferieafholdelse
- Magtanvendelse
- Håndtering af kortere eller længerevarende sygdom i familien eller hos plejebarnet
- Forventninger og samarbejder når barnet/den unge nærmer sig det 18. år, hvor der også skal tages stilling til om, der fremadrettet skal ydes hjælp fra voksenområdet.

Endelig tydeliggør håndbogen opgavefordelingen mellem familieplejekonsulent og børne- og ungerådgiver.

Målgruppen for håndbogen er primært pleje- og støttefamilier. Håndbogen vil dog samtidig bidrage til at sikre en ensartet og systematisk tilgang til samarbejdet mellem pleje- og støttefamilier og administrationen.

Solrød Kommune har aktuelt 37 anbringelser, heraf 8 i plejefamilie og 4 i netværkspleje.

Det er ikke et lovkrav at udarbejde en håndbog for plejefamilier.

Høring og inddragelse

Sagen har ingen høringspligt.

Finansiering

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Kompetence til afgørelse

Familie- og uddannelsesudvalget.

Bilag

Håndbog for plejefamilier

Punkt 29: Godkendelse af sundhedsplan for Børne- og ungetandplejen

29.15.00-A00-1-24

Beslutningstema

Familie- og uddannelsesudvalget skal tage stilling til Sundhedsplan for Børne- og ungetandplejen i Solrød Kommune.

Indstilling

Administrationen indstiller, at Sundhedsplan for Børne- og ungetandplejen i Solrød Kommune godkendes.

Beslutning

Regine Hovmøller (I) stillede følgende ændringsforlag: Sundhedsplanen godkendes med den bemærkning, at der ikke skal være et minimum på 50 børn for at kunne indgå en samarbejdsaftale med Solrød Kommune.

For stemte: Regine Hovmøller (I), Mads Silberg (C), Brian Mørch (Æ) og Ina Lindemark (L),

Imod stemte: Hanne Bache Vognbjerg (A), Jytte Willendrup (A).

Undlod at stemme: Michael Arnø (V)

Ændringsforslaget blev tiltrådt.

Sagsfremstilling

Administrationen har udarbejdet en Sundhedsplan for Børne- og ungetandplejen i Solrød Kommune.

Sundhedsplanen er udarbejdet i henhold til Indenrigs- og Sundhedsministeriets vejledning om den kommunale tandpleje og danner herved grundlaget for de samarbejdsaftaler, som Solrød Kommune som praksiskommune indgår med privatpraktiserende tandlæger. At være praksiskommune indebærer, at kommunen ikke selv foretager behandling, men samarbejder med de privatpraktiserende tandlæger som udførende part.

Hensigten med Sundhedsplanen er at skabe et samlet overblik over rammer og servicestandard for Børne- og ungetandplejen i Solrød Kommune. Sundhedsplanen skal herved bidrage til at sikre et ensartet serviceniveau på tværs af de privatpraktiserende tandlæger og gennemsigtighed for såvel tandlæger som borgere i Solrød Kommune. Solrød Kommune er gennem de sidste års løbende dialog med de praktiserende tandlæger blevet opmærksom på behovet for at få præciseret rammerne.

Konkret omfatter planen oplysninger om organisering, målgrupper samt opgaver og forventninger til de praktiserende tandlægers opgavevaretagelse for Børne- og ungetandplejen i Solrød Kommune. Sundhedsplanen ses i bilaget.

For at understøtte et tættere samarbejde mellem de privatpraktiserende tandlæger og Solrød Kommune stilles der med virkning fra 1. april 2025 krav om, at forældre og unge ved valg af ny tandlæge skal vælge en tandlæge, som har samarbejdsaftale med Solrød Kommune om behandling af minimum 50 børn eller unge. Ændringen gælder alene nye valg efter den 1. april 2025 og vil således ikke berøre de børn og unge, som i dag er tilknyttet en klinik med under 50 børn og unge. Det bemærkes, at en opgørelse fra 2022 viser, at der i 2022 var 5380 børn tilknyttet Børne- og ungetandplejen i Solrød Kommune. Alle klinikker i Solrød Kommune havde mindst 50 børn og unge tilknyttet. 367 af de 5380 børn og unge var tilknyttet andre klinikker.

Herudover stilles der i henhold til Sundhedsplanen fra den 1. august 2025 krav om at tandlæger, som har samarbejdsaftale med Solrød Kommune kategoriserer børn og unge ud fra 3 risikoprofiler (rød, gul, grøn). Kategoriseringen skal bidrage til opsamling af viden om den generelle tandsundhed og de løbende dialoger med de praktiserende tandlæger om udvikling af tiltag på området. Ikrafttrædelsen er sat til den 1. august 2025 for at sikre tid til implementering af ordningen i et samarbejde mellem klinikkerne og Solrød Kommune.

Endelig bemærkes, at der i Sundhedsplanen lægges op til at bevare en tidligere bagatelgrænse, der blev godkendt i Byrådet på mødet i april 2023. En bagatelgrænse som betyder, at der ikke er krav om forhåndsgodkendelse ved behandlinger som ikke overstiger 2000 kr. eller bideskinner, som ikke overstiger 2500 kr.

Administrationen vil efter en godkendelse af Sundhedsplanen orientere de praktiserende tandlæger om planen og indgå nye samarbejdsaftaler. Oversigten i Sundhedsplanens bilag 2 vil herefter blive opdateret.

Det er ikke et lovkrav, at udarbejde en sundhedsplan for Børne- og ungetandplejen, men Byrådet er i henhold til bekendtgørelse om tandpleje forpligtet til at informere borgerne om, hvordan den vederlagsfri børne- og ungdomstandpleje er tilrettelagt. Sundhedsplanen udgør en del af den information.

Høring og inddragelse

Sagen har ingen høringspligt.

Finansiering

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Kompetence til afgørelse

Familie- og uddannelsesudvalget.

Bilag

Sundhedsplan for Børne- og ungetandplejen i Solrød Kommune

Punkt 30: Godkendelse af udvidelse af Familiehusets støttekorps på dagtilbudsområdet

85.02.00-A00-1-25

Beslutningstema

Byrådet skal tage stilling til en udvidelse af Familiehusets støttekorps på dagtilbudsområdet i 2025 samt etablering af en pulje til praktisk bistand til børn med handicap i dagtilbud.

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. Udvidelse af støttekorpsen i Familiehuset, til børn i dagtilbud, med 2 årsværk og en årlig udgift på 1.150.000 kr. i 2025 godkendes.
2. Etablering af pulje på 465.000 kr. til praktisk bistand til børn med handicap i dagtilbud i 2025 godkendes.

Beslutning

Anbefales med forbehold for, at Handicaprådets høringssvar skal foreligge inden endelig beslutning i Byrådet.

Sagsfremstilling

Familiehuset i Solrød Kommune har et specialpædagogisk støttekorps, der yder støtte til børn og børnegrupper med særlige behov i dagtilbud. Derudover finansierer Familiehuset løn til praktisk bistand til børn i dagtilbud, som har et særligt støttebehov, der ikke forudsætter specialpædagogisk bistand.

Støtten visiteres tre gange årligt af et tværgående visitationsudvalg med repræsentanter fra både Center for Skoler og Dagtilbud og Center for Børn og Familier.

Støttekorpsen har siden 2023 bestået af 7 specialpædagoger. Familiehusets støttekorps på dagtilbudsområdet bliver ikke demografireguleret.

Siden midten af 2024 er der indtrådt en stigning i antal børn med støttebehov. Det gælder både børn, der har behov for specialpædagogisk støtte og børn, der har behov for ekstra støtte i form af praktisk bistand. Sidstnævnte omfatter eksempelvis børn med lettere gang- eller synsudfordringer.

Udviklingen i antal børn med støttebehov fremgår af bilaget. Her ses det, at antallet af støttekrævende børn siden midten af 2024 er steget fra 19 til 33 børn. Hertil kommer 45 timers praktisk bistand til 3 børn. Tabellen i bilaget viser, at udviklingen har medført en nedgang i det gennemsnitlige antal støttetimer pr. støttekrævende barn.

Det er administrationens vurdering, at udviklingen er udtryk for et generelt stigende antal børn, som har behov for støtte. Der forventes derfor ikke at indtræde en nedgang i støttebehovet i de kommende år.

For at imødekomme behovet på den helt korte bane har det været muligt midlertidigt at forlænge et vikariat, så der aktuelt er 8 støttepædagoger tilknyttet dagtilbudsområdet. Midler til endnu ikke iværksatte vækstpladser har desuden sikret støtte til 2 børn med mere omfattende støttebehov. Derudover har et overført mindreforbrug fra regnskab 2023 gjort det muligt at finansiere timer til praktisk bistand i 2024. Men der er behov for en mere permanent løsning.

På baggrund af oplysninger om de børn, der aktuelt modtager støtte, og en vurdering af kommende støttekrævende børn, forventes støttebehovet i den næste støtteperiode at være let stigende. Forventningen inkluderer, at 4 børn fra foråret 2025 vil kunne få relevant støtte via de kommende vækstpladser. Det vurderes desuden, at der fremadrettet fortsat vil være behov for bevilling af praktisk bistand.

Det er administrationens vurdering, at der for at sikre den fornødne støtte er behov for at udvide antallet af specialpædagogiske støtter med 2 årsværk fra de nuværende 7 til 9 årsværk. Derudover vurderes det, at der er behov for at afsætte et beløb til finansiering af timer til praktisk bistand, svarende til 50 timer.

Økonomi

Udvidelsen med 2 årsværk er en merudgift på 1.150.000 kr. i 2025. Dertil en pulje til finansiering af 50 timer til praktisk bistand på 465.000 kr. i 2025.

Det er et lovkrav at sikre støtte til børn med særlige støttebehov.

Høring og inddragelse

Sagen sendes i høring i Handicaprådet. Høringssvar forventes at foreligge ved sagens behandling.

Finansiering

Sagen har bevillingsmæssige konsekvenser. Udgiften i 2025 foreslås finansieret via overførsel af uforbrugte midler fra 2024, som Byrådet tager stilling til i overførselssagen i marts 2025.

Udgiften i 2026 og frem indarbejdes i budgetforslaget for 2026-2029.

Kompetence til afgørelse

Byrådet.

Bilag

Udvikling specialpædagogisk støtte til børn i dagtilbud

Høringssvar fra Handicaprådet - Udvidelse støttekorps dagtilbudsområdet

Punkt 31: Godkendelse af placering til gæstehus til Dagplejen - anlægsbevilling

28.09.00-A00-1-24

Beslutningstema

Byrådet skal tage stilling til placering og finansiering af et gæstehus til Dagplejen på Solrød Gammel Skole.

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. Placering af et gæstehus til Dagplejen på Solrød Gammel Skole godkendes. Anlægsbevilling med tilhørende rådighedsbeløb på 1,7 mio. kr. frigives til placeringen og etablering af gæstehuset til Dagplejen på Solrød Gammel Skole, finansieret med 0,5 mio. kr. fra anlægspulje til daginstitutionskapacitet i 2025 og 1,2 mio. kr. fra kassebeholdningen.
2. Det godkendes, at anden placering af gæstehus til Dagplejen i Regnskoven skal afvente en evaluering af åbningen på Solrød Gammel Skole.

Beslutning

Anbefales ikke, da sagen først bør drøftes i budgetforligskredsen med henblik på finansiering og herefter genbehandles.

Sagsfremstilling

Familie- og uddannelsesudvalget besluttede på sit møde den 25. september 2024, at etablere to gæstehuse til Dagplejen, et i Havdrup og et i Strandområdet. Siden beslutningen har administrationen arbejdet videre med en procesplan for etablering, hvor placeringen af gæstehusene er justeret siden. Administrationen er blevet klogere på, hvordan placeringen med fordel kan se ud. Derfor præsenteres denne sag med muligheden for at påbegynde etablering af ét gæstehus. Placeringen af gæstehuset indstilles at være på Solrød Gammel Skole i Strandområdet.

Administrationen har tidligere indstillet, at der kunne placeres gæstehuse i henholdsvis det ny dagtilbud ved Spiren og Solstrålen samt i Regnskoven i Havdrup. Efter høring, prisoverslag og tidsestimater vurderes det, at placeringen af et gæstehus på Solrød Gammel Skole har flest fordele, samt at et gæstehus i Regnskoven bør afvente en evaluering. Evalueringen kan ske, når det første gæstehus er ibrugtaget.

Administrationen foreslår, at det beslutes, at placere et gæstehus på Solrød Gammel Skole i forbindelse med den eksisterende legestue.

Fordele ved at placere gæstehuset på Solrød Gammel Skole

Administrationen vurderer, at en placering på Solrød Gammel Skole vil føre til hurtigere ibrugtagning og være mindre omkostningsfuld end de tidligere indstillede placeringer. Derudover vil placeringen være attraktiv for både forældre og personale.

Samlet overblik over fordele ved et gæstehus på Solrød Gammel Skole:

- Placeringen på Solrød Gammel Skole er mindre omkostningsfuld at etablere end en option i forbindelse med det ny dagtilbud (Spiren/ Solstrålen) - som før besluttet på Familie- og uddannelsesudvalgets møde den 25. september 2024. Administrationen estimerede udgiften til en merpris på ca. 7 mio. kr. Den endelige pris på optionen i det ny dagtilbud er i udbud, hvorfor den endelige pris endnu ikke kendes.
- På Solrød Gammel Skole kan der skabes plads til 20 børn, hvilket giver mulighed for at dække et stort behov for Solrød Kommunes gæstebørn.
- Gæstehuset kan nemt indrettes i et lokale ved siden af den eksisterende legestue på Solrød Gammel Skole, hvilket giver en hurtig opstart.
- Det estimeres, at gæstehuset kan tages i brug i begyndelsen af 2026.
- Der er mulighed for at dele ressourcer og faciliteter med legestuen, såsom overdækning til barnevogne og legeplads. En dør kan etableres mellem de to lokaler, hvilket skaber samarbejde mellem personalet og det giver

tryghed for børnene i gæstehuset.

- Solrød Gammel Skole ligger tæt på Solrød Station, hvilket gør det nemt for forældre at transportere sig og børnene til og fra tilbuddet. Derudover findes der også en buslinje fra Havdrup til Solrød Gammel Skole.
- Legestuen på Solrød Gammel Skole har et grupperum med køkken og puslefaciliteter, som kan anvendes af gæstehuset. Tegning over lokalerne ses i bilag 1.

Udsigten til at kunne åbne gæstehuse

I konkretiseringen af arbejdet med at placere gæstehuse, vurderer administrationen, at tidshorisonten for den tidligere indstilling om gæstehuse i både det ny dagtilbud og i Regnskovens, bliver meget lang. Udsigten til at etablere gæstehuse her, kan tidligst ske fra 4. kvartal 2026 for det ny dagtilbud i Strandområdet og midt 2027 for et gæstehus i Regnskovens i Havdrup, da der skal gå en børnehavestue til gæstehuset, og der derfor må afventes at de nuværende børn, ventelistebørn og søskendebørn overgår til skole. Denne tidshorisont udfordrer på flere måder. Dels er der stor interesse blandt dagplejerne for etablering af gæstehuse, da de ser det som en mulighed for en mere attraktiv arbejdsplads, og flere har siden godkendelsen i oktober 2024 efterspurgt en dato for åbning. Dertil er Solrød Kommunes dagplejere 50 % seniorer, hvilket betyder, at de i overensstemmelse med en ny overenskomst for seniorer har forskellige muligheder for frasige sig gæstebørn. Den resterende arbejdsstyrke i Dagplejen har derfor som regel 5 børn, hvilket slider på medarbejderne, og der er derfor aktuelt et stort behov for faciliteter til gæstebørn. Det må også tilskrives, at det på nuværende tidspunkt er vanskeligt at vide, hvordan den ny overenskomst for dagplejen lander, og hvad den medfører af ændringer på området, uanset om der etableres gæstehus eller ikke etableres gæstehus.

Udfordringer ved at placere gæstehuset på Solrød Gammel Skole

Lokalet bruges i øjeblikket af administrationen, som driver et lovpligtigt behandlingstilbud jf. Sundhedsloven. Det betyder, at de skal placeres et andet sted. Der er dog aktuelt fundet en anden mulighed på Solrød Gammel Skole til de lovpligtige behandlingstilbud, det kræver dog fornyet indretning, men udgiften hertil forventes at kunne afholdes indenfor rammen for vedligeholdelse af bygninger. Der er endvidere uklarhed om den overordnede og langsigtede plan for Solrød Gammel Skole, hvilket giver usikkerhed omkring, hvor længe løsningen kan anvendes. Der er dog, på nuværende tidspunkt, ikke aktuelle planer om at sælge Solrød Gammel Skole eller ændre skolens funktion.

Prisoverslag for gæstehus på Solrød Gammel Skole

For at skabe gode vilkår for børn og voksne, og for at opfylde tilsynets kvalitetskrav og fysiske rammer, som Dagtilbudsloven foreskriver, er der behov for ændringer indendørs, herunder sikre toiletfaciliteter og puslepladser, samt garderober til børnenes overtøj. Der skal ligeledes opgraderes i faciliteterne udenfor, herunder legeplads og hegn. Der er udarbejdet et prisoverslag for gæstehuset på Solrød Gammel Skole. Prisoverslaget er 1,7 mio. kr. Prisoverslaget ses i bilag 2.

Erfaringer fra Ishøj Dagpleje

Administrationen har været på inspirationsbesøg i Ishøj Kommune for at få adgang til den viden Ishøj Dagpleje fik, da de for nyligt etablerede gæstehus. Administrationens formål var, at undgå at gentage Ishøj Dagplejes opstartsudfordringer. Ishøj Dagpleje har udtrykt, at de var overraskede over ikke at kunne beregne behovet for gæstepasning forud for etableringen, samt over det reelle krav af ressourcer til at drive tilbuddet. Derudover fremhævede Ishøj Dagpleje, at det er vigtigt at påtænke gæstehuset som et mini-dagtilbud, da hvert barn i gennemsnit opholder sig i gæstehuset i mellem 6-7 uger om året. Derfor er placering, personale og et godt læringsmiljø vigtigt for et gæstehus.

Slutteligt har Ishøj Dagpleje evalueret deres nyetablerede gæstehus og fortæller om højere forældretilfredshed grundet tryghed ved pasning i sygdoms- og ferieperioder, et kvalitetsløft for Dagplejen i Ishøj, der både viser sig ved at flere forældre vælger Dagplejen, og at Dagplejen er blevet mere attraktiv for personale, og at det derfor er blevet lettere at rekruttere nye dagplejere.

Yderligere evaluering fra Ishøj Dagpleje ses i bilag 3.

Administrationen vil viderebringe Ishøj Dagsplejes gode erfaringer i etableringen af gæstehuset på Solrød Gammel Skole, og vil efter etableringen vurdere, om der er behov, og om det er rentabelt at etableres endnu et gæstehus i Havdrup.

Økonomi

Det er politisk vedtaget, at der skal etableres gæstehuse i Solrød Kommune. Administrationen har set på, hvad det koster, og hvordan det kan finansieres. Som det fremgår af bilag 2, er overslaget for etablering af gæstehus på Solrød Gammel Skole på 1,7 mio. kr. Administrationen foreslår, at finansieringen sker dels fra puljen til dagtilbudskapacitet i 2025 med

0,5 mio. kr., dels med 1,2 mio. kr. fra kassebeholdningen. Muligheden for at finde anden finansiering end kassebeholdningen er afdækket, og det er på nuværende tidspunkt ikke en mulighed.

Driftsudgiften til gæstehuset forventes fortsat at kunne afholdes indenfor rammen, med en tilføjelse om en uklarhed i forbindelse med den ny overenskomst for dagplejen, der eventuelt kan medføre økonomiske ændringer som administrationen endnu ikke kender. Administrationen afventer overenskomsten den 1. april 2025.

Det er et lovkrav, at kommunen tilbyder pasning af børn fra 26 uger og frem til skolestart. Det er ikke et lovkrav, at der skal være gæstehuse i Dagplejen.

Høring og inddragelse

Der har været høring af forældrebestyrelser og medarbejdere i forbindelse med tidligere sag om gæstehuse i Dagplejen.

Finansiering

Sagen har bevillingsmæssige konsekvenser. Anlægsbevilling med tilhørende rådighedsbeløb på 1,7 mio. kr. frigives til etablering af gæstehus til Dagplejen på Solrød Gammel Skole, finansieret med 0,5 mio. kr. fra anlægspulje til daginstitutionskapacitet i 2025 og 1,2 mio. kr. fra kassebeholdningen.

Kompetence til afgørelse

Byrådet.

Bilag

Bilag 1 - Etablering gæstedagpleje - Solrød gl. Skole

Bilag 2 - Overslag på gæstehus på Solrød Gl. Skole

Bilag 3 - besøg i Ishøj Dagplejes gæstehus

Punkt 32: Godkendelse af etablering af Nest-inspireret klasse på Munkekærskolen

17.02.40-P20-1-25

Beslutningstema

Byrådet skal tage stilling til et nyt skoletilbud på Munkekærskolen inspireret af Nest-klasser.

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. Etablering af en Nest-inspireret klasse med opstart i 0. klasse på Munkekærskolen for skoleåret 2025/2026, med forventning om videreførelse af klassen frem til og med 9. klasse, samt opnormering af psykolog under PPR med 0,25 årsværk, med et samlet mindreforbrug på 220.000 kr. i 2025, godkendes.
2. Tiltaget evalueres i december 2025 med henblik på, at tage stilling til om forsøget skal udbygges med en ny klasse hvert år.

Beslutning

Anbefales med forbehold for, at Handicaprådets høringssvar skal foreligge inden endelig beslutning i Byrådet.

Familie- og uddannelsesudvalget anbefaler samtidig, at administrationen sørger for, at der også er indtænkt tilstrækkeligt støtte i de 4 måneder i SFO op til skolestart i august, og at der evalueres i efteråret på, om ressourcerne er tilstrækkelige i SFO-tiden for disse børn. Samtidig ønsker udvalget, at der i april foreligger en mere konkret plan for kompetenceudvikling, så lærere og pædagoger har de fornødne kompetencer til opgaven med NEST-klassen.

Sagsfremstilling

Baggrund

Hvert år i januar måned mødes visitationsudvalget for at vurdere placering af de børn, der kommer fra dagtilbudsområdet, som forventes at have specialpædagogiske behov i forbindelse med skolestart den pågældende sommer.

På visitationsmødet i januar 2025, blev det vurderet, at to af de børn, der er i målgruppen for specialundervisning, vil kunne udvikle sig positivt i et trygt læringsmiljø, frem for at de placeres i et specialtilbud. Det forudsætter dog at der er færre elever i klassen og at de tildeles den støtte, der gives i forbindelse med specialundervisning. PPR meddeler, at yderligere to børn kunne have den samme gevinst af et andet tilbud.

Byrådet besluttede yderligere på møde den 29. januar, at der på baggrund af elevtallet, skal oprettes fem 0. klasser på Munkekærskolen med en lav klassekvotient. Den lave klasse kvotient gør, at administrationen i samråd med skoleledelsen på Munkekærskolen har set muligheden for at lave en tidlig indsats for elever, som kunne have gevinst af at blive inkluderet i en normalklasse, hvor der er færre elever end sædvanligt.

Livskvalitet og fremtidige uddannelsesmuligheder

Visitationsudvalget vurderer, at de pågældende børn fra visitationen i januar er i en målgruppe, der kunne have gevinst af et klassefællesskab, hvor de med passende støtte kan udvikle sig positivt i samspil med elever uden de samme udfordringer.

Visitationsudvalget vurderer yderligere, at det uden et tilbud, hvor eleverne går i en normal klasse med ekstra støtte, vil være nødvendigt at visitere børnene til et endnu mere vidtgående specialtilbud. Visitationsudvalget vurderer også, at en

placering i en specialklasse, vil være mere vidtgående end børnenes behov er, samt at det i forhold til de ressourcer og kompetencer børnene har, sandsynligvis vil begrænse deres mulighed for både faglig og social udvikling. Dette gælder også i forhold til senere uddannelsesmuligheder.

Løsning

Administrationen er inspireret af Nest-klasser, som er afprøvet i andre kommuner og ønsker derfor at etablere en særlig indsats med en klasse, inspireret af denne særlige pædagogik på 0. klassetrin på Munkekærskolen med start sommeren 2025. Klassen vil have et samlet elevtal på ca. 16 elever, hvoraf de fire vil være fra den særlige målgruppe, som er beskrevet ovenfor.

Nest-klasser

Nest-klasser er et skoleprogram, hvor fire børn med autisme spektrum forstyrrelser er sammen med 12 jævnaldrende børn uden specialpædagogiske behov. Undervisningen varetages af to voksne i en tolærerordning, og der arbejdes efter nogle faste principper som gennem en tydelig og fast struktur understøtter alle elevers behov. Nest arbejder med at ophæve skellet mellem special- og almenområdet til gavn for alle i fællesskabet (se bilag).

Solrød Kommune har tidligere haft ressourceklasser, som også havde til formål at inkludere elever med særlige behov i normalklasser. Erfaringerne viser, at det kan forbedre chancerne for at lykkes med dette tilbud, ved at gøre klasserne mindre og samtidig bruge afprøvede faglige metoder og pædagogiske greb, som blandt andet findes i Nest-metoden.

En tilpasset model til Solrød Kommune

Der er i Solrød Kommune behov for et tilbud, som ikke udelukkende retter sig mod elever med autismespektrumforstyrrelser. Det er derfor målet at udvide målgruppen, så det tilpasses Solrød Kommunes behov.

Tilbuddet skal indeholde alle de centrale elementer i Nest og benytte sig af de metoder, som også er kendetegnende for Nest. Det vil være en mindre klasse med samlet 16-17 elever, hvoraf fire pladser vil være allokeret til børn med særlige behov. Der vil være en bemanding på to voksne i klassen i alle undervisningslektioner.

Der hvor tilbuddet adskiller sig fra Nest er ift. målgruppen. Målgruppen for de op til fire elever, som skal visiteres til klassen vil være børn, som vurderes til at have et behov for støtte, som er større end blot inklusionstimer, men som begavelses- og adfærdsmæssigt kan matches med en gruppe elever i almenområdet. De øvrige elever i klassen vil være elever uden beskrevne udfordringer.

For at skabe arbejdsro omkring etableringen af den nye klasse på Munkekærskolen, indstiller administrationen at årgangen kan blive ved med at have fem spor, heraf en klasse med lavere normering, selvom det skulle vise sig, at Munkekærskolen i et af de efterfølgende år, normalt ville slå klasserne sammen på grund af ændringer i antallet af elever. Det vil ikke være i børnenes tarv, at opbryde klassen efter etablering, så længe der er børn i målgruppen for specialundervisning i klassen, da alle børn, men særligt denne målgruppe er sårbare over for den type forandringer.

Administrationen har en opmærksomhed på, at de fire børn bør kunne starte i SFO i april, samtidig med de øvrige kommende skolestartere, så de fra start kan være en del af det store fællesskab.

Skulle evalueringer senere hen pege på, at tilbuddet ikke er tilstrækkelig virkningsfuld, vil administrationen fremlægge oplæg om ændringer eller nedlæggelse af tilbuddet.

Det videre perspektiv

Administrationen samt involverede parter fra skole og PPR ser et større perspektiv for oprettelsen af Nest-klasser, end blot et et-årigt forløb for en klasse. Erfaringer fra særligt Århus Kommune, som har arbejdet med Nest siden 2016, viser at der er perspektiver i, at udvide Nest-konceptet til flere spor og evt. skoler. Det har bidraget til at øge alle involveredes trivsel og forståelse for hinanden, ligesom det har skabt gode og trygge læringsmiljøer. Derfor ser administrationen dette forsøg som en mulighed for at få erfaringer, og hvis disse viser sig positive, på sigt udvide metoden i Solrød kommune, så det kan komme flere til gavn. Derfor vil forsøget følges tæt ift. at vurdere, om der senere skal fremlægges en større strategi for udviklingen af Nest i Solrød Kommune.

Kompetenceudvikling

Det er væsentligt, at lærerne og pædagogerne i klassen samtidigt klædes på med kompetenceudvikling indenfor Nest-pædagogikken. Administrationen vurderer, at den første kompetenceudvikling, kan udføres af interne ressourcer, men der kan senere blive behov for yderligere kompetenceudvikling.

Herudover vurderer PPR, at der vil være behov for opgaveløsning af en psykolog i det, der svarer til 0,25 årsværk. Det har været et vigtigt element i de kommuner som har haft succes med Nest-klasser, at der har været en mulighed for løbende supervision af psykolog.

Kommunikation

Ved godkendelse vil administrationen i samarbejde med Munkekærskolen og med afsæt i erfaringer fra kommuner, der har succes med oprettelsen, udarbejde en tydelig kommunikationsplan, så det er klart for alle, hvad der skal ske. Kommunikationsplanen vil rette sig mod både skolens personale og forældre, med et særligt fokus på de forældre, der skal have deres barn i Nest-klassen.

Økonomi

Udgangspunktet for etableringen af en ny klasse er, at skabe det bedste skoletilbud for de involverede børn, hvor alle trives og kan udvikle sig socialt og fagligt. Økonomisk vil tilbuddet være 230.000 kr. billigere i skoleåret 2025/2026, ift. den beslutning, der er truffet om 5 klasser samtidigt med, at det vurderes til at være en faglig væsentligt bedre løsning.

I det tilfælde at børnetallet falder, svarende til 4 klasser, vil ordningen være forbundet med en merudgift på 470.000 for 4 elever i fht. at placere børnene i de alternative tilbud, som findes i kommunen.

Der forventes at være udgifter til etablering af det nye klasserum, men administrationen vurderer at det kan finansieres inden for eksisterende ramme.

	År hvor elevtallet passer med fem klasser	År hvor elevtallet passer med fire klasser
Etablering af ekstra klasse	Udgift inkluderet i skolens almene drift	700.000 kr. (inkl. materialer)
Pædagog m. specialpædagogiske kompetencer	500.000 kr.	500.000 kr.
Psykolog PPR	150.000 kr.	150.000 kr.
Samlet udgift	650.000 kr.	1.350.000 kr.
Udgift til fire elever i x-klasserne	- 880.000 kr.	- 880.000 kr.
Difference	- 220.000 kr.	470.000 kr.

Det er ikke et lovkrav, at der etableres Nest-klasser.

Høring og inddragelse

Sagen sendes i høring i Handicaprådet.

Finansiering

Sagen har bevillingsmæssige konsekvenser. Det forventede mindreforbruget på 220.000 kr. i 2025 håndteres i forbindelse med budgetopfølgningen pr. 30. september, når det endelige elevtal er kendt. Eventuelle bevillingsmæssige konsekvenser i 2026 og frem, håndteres ved budgetopfølgningerne i 2026 samt budgetprocessen for 2027-2030.

Kompetence til afgørelse

Byrådet.

Bilag

Nest-klasser

Høringssvar fra Handicaprådet - Nest-Klasser

Punkt 33: Godkendelse af oprettelse af nyt specialtilbud på Uglegårdsskolen

17.03.08-G00-1-25

Beslutningstema

Byrådet skal tage stilling til oprettelse af et nyt specialtilbud på Uglegårdsskolen i en ny gruppe H.

Indstilling

Administrationen indstiller, at oprettelsen af ny specialklasse på Uglegårdsskolen med start fra maj 2025 samt opnormering med 0,25 psykolog årsværk i PPR, med en samlet udgift på 3.990.000 kr. godkendes.

Beslutning

For stemte: Mads Silberg (C), Brian Mørch (Æ), Ina Lindemark (L), Michael Arnø (V), Hanne Bache Vognbjerg (A) og Jytte Willendrup (A).

Undlod at stemme: Regine Hovmøller (I).

Anbefales med forbehold for, at Handicaprådets høringssvar skal foreligge inden endelig beslutning i Byrådet.

Sagsfremstilling

Solrød Kommune foretager visitation af alle børn som har alderen til indskrivning i skole, ift. at afdække om de er klar, eller har særlige behov som skal tages hensyn til i forbindelse med skiftet fra daginstitution til skole.

På visitationsmødet i januar 2025 blev det vurderet, at 4-5 børn, der kommer fra dagtilbudsområdet og skal starte i skole sommeren 2025, er så udfordrede, at de ikke vil kunne rummes i nogen af kommunens eksisterende specialklasserækker. De 4-5 børns udfordringer ligger inden for autismespektrummet og de har forsinkelser i både deres kognitive og fysiske udvikling. Fælles for dem er, at de er uden verbalt sprog.

Det er vurderingen, at en placering i X-klasserne, som er en af Solrød kommunes specialrækker, vil være for overvældende og at de ikke vil blive mødt i deres udviklingsbehov, som er tættere på børn i vuggestuealderen end førskolebørn.

For denne målgruppe vil visitationsudvalget normalt pege på en placering uden for kommunen i et mere specialiseret tilbud, end dem Solrød Kommune har til rådighed. Men der er ingen pladser i de omkringliggende kommuner. Samtidigt koster et barn i et eksternt tilbud inklusiv kørsel og tilhørende SFO-tilbud gennemsnitligt 1 mio. kr. pr. barn om året.

Udfordringen med manglende eksterne tilbud har været støt stigende over en årrække. Men aktuelt er det nu alle steder, der mere eller mindre helt har lukket for indskrivning fra andre kommuner. Flere kommuner melder ud, at de har tilsvarende udfordringer med at finde relevante tilbud til alle børn.

Hvis billedet omkring manglende kapacitet i tilbuddene, som ses i omegnskommunerne, fortsætter, vil Solrød Kommune ikke kunne regne med, at kunne købe sig til pladser uden for kommunen i fremtiden, og der er derfor behov for at udvikle et tilbud, som kan håndtere denne særlige elevgruppe.

Etablering af et tilbud på Uglegårdsskolen til de fire til fem børn

Det er administrationens vurdering, at det i år er både nødvendigt og muligt at etablere et tilbud til de fire til fem børn, og at det vil være forbundet med en lavere udgift i forhold til tilsvarende tilbud udenfor kommunen, hvor der også er udgifter til kørsel.

Tilbuddet, som vil blive kaldt H-gruppen, oprettes fra sommeren 2025 og vil kunne rummes inden for Uglegårdsskolens nuværende fysiske kapacitet. Det kræver dog, at eksterne samarbejdspartner som psykologer og sundhedsplejersker rykker sammen i deres anvendelse af lokaler på skolen, dette vurderes at være muligt. Konkret placering af H-gruppen kan ses i bilaget.

Efter drøftelser med tilbud i andre kommuner som retter sig mod lignende målgrupper, vurderer administrationen, at der til 5 børn, kan forventes at være behov for, at der som minimum i hele åbningstiden er tre voksne med de rette pædagogiske kompetencer til stede blandt børnene. Da tilbuddet skal være et heldagstilbud, der både inkluderer skole- og SFO-tid estimeres det at kræve omkring seks medarbejdere omkring gruppen, for at få arbejdstidsplanerne til at gå op. Det betyder dog også, at der muligvis vil kunne blive plads til et enkelt barn eller to mere i gruppen, uden at der nødvendigvis er en tilsvarende udgift forbundet med det.

Videre udvikling

Administrationen vil i forbindelse med løsning af den akutte situation med de fem børn, som skal have et relevant skoletilbud, bruge situationen til at indsamle erfaringer og viden om driften af denne type tilbud. Erfaringerne skal bruges til at justere og eventuelt udvide tilbuddet således, at administrationen kan beskrive en mere langsigtet model til forelæggelse Januar 2026.

Hvis anlæggelsen af en ny specialgruppe med løbende optag skal finde sted, og med tiden udvides til at rumme børn i alderen 6 – 16 år vil der ikke være plads i de nuværende rammer på Uglegårdsskolen eller andre af kommunens skoler.

Byrådet bestilte ved budgetforhandlingerne i 2024 en analyse af muligheden for at bygge ekstra kapacitet på Uglegårdsskolen til specialklasserne og beskrive behovet for plads samt prisen på byggeriet. Administrationen vil i forbindelse med ovenstående beskrivelse af en ny model, også inddrage forslaget om udbygning, så der gives et samlet overblik over mulighederne for fremtidig hjemtagelse af specialskolebørn og et skøn over den samlede udgift. Analysen forventes færdiggjort ultimo juni 2025.

Økonomi

Til tilbuddet er der etableringsudgifter til inventar og særlige pædagogiske redskaber, ligesom der skal ansættes og opkvalificeres personale. Dette forventes, at kunne ske inden for en anslået ramme af ca. 4 mio. kr. i opstartsåret.

De efterfølgende år forventes driftsudgiften at blive på ca. 3,5 mio. kr. årligt

Udgiften til driften af tilbuddet er baseret på erfaringer om normeringer fra lignende tilbud i andre kommuner, som Solrød Kommune tidligere har købt pladser i. Derfor er det muligt, at der kan være mindre variationer i det endelige resultat, men det vurderes, at være et realistisk niveau.

Udgifter skoleår 25/26	Undervisningstid	Fritidsordning	Samlet
H-spor ved 5 elever (Primært personaleudgifter)	2.635.000 kr. (En elev v./ op til 5 børn = 527.000 kr.)	985.000 kr. (En elev v./ op til 5 børn =197.000 kr.)	3.620.000 kr.
Etablering af tilbud			400.000 kr.
Psykolog 0,25 årsværk			150.000 kr.

Samlet

3.990.000
kr.

Der forventes behov for ansættelse af psykolog i PPR i en deltidsstilling. Denne er essentiel til at kunne give løbende sparring og supervision til medarbejderne, da denne målgruppe kræver en særlig tilgang.

I sagen vedr. Nest-klasser på denne dagsorden, argumenteres ligeledes for, at der er behov for en psykolog på deltid. I sagen peges også på en kvart stilling til PPR. Dvs. at for de to sager foreslås udgifter til dækning af ansættelsen af en psykolog i et halvt årsværk svarende til 300.000 kr. til begge tilbud.

Evaluering

Der foretages en evaluering af tilbuddet i begyndelsen af 2026, med henblik på, at kunne beskrive et permanent tilbud for flere elever med samme udfordringer. Administrationen vil efterfølgende fremlægge dette.

Det er et lovkrav, at Solrød Kommune tilbyder et relevant specialundervisningstilbud til børn med særlige behov.

Høring og inddragelse

Sagen sendes i høring i Handicaprådet.

Finansiering

Sagen har bevillingsmæssige konsekvenser. Udgiften til den nye klasse samt til opnormering af PPR psykolog på i alt 3.990.000 kr. finansieres af den eksisterende ramme til specialundervisning.

Kompetence til afgørelse

Byrådet.

Bilag

Placering af H-gruppen på Uglegårdsskolen

Høringssvar fra Handicaprådet - Nyt specialtilbud Gr. H

Punkt 34: Godkendelse af etablering af vækstpladser i Blomsten Vuggestue og Børnehave og Birkebo Vuggestue og Børnehave

28.06.00-P20-1-23

Beslutningstema

Familie- og uddannelsesudvalget skal tage stilling til etablering af vækstpladser i Blomsten Vuggestue og Børnehave og Birkebo Vuggestue og Børnehave.

Indstilling

Administrationen indstiller, at etablering af vækstpladser i Blomsten Vuggestue og Børnehave og Birkebo Vuggestue og Børnehave godkendes.

Beslutning

Tiltrådt.

Sagsfremstilling

Baggrund

På udvalgets møde den 4. december 2024 blev Familie- og uddannelsesudvalget orienteret om status på og tidsplan for etablering af vækstpladser på dagtilbudsområdet.

Vækstpladser er særlige, formålsbeskrevne pladser i børnegrupper eller på stuer til børn med sociale-, følelsesmæssige/emotionelle- og adfærdsmæssige udfordringer. Formålet med etablering af vækstpladser er, at de børn, som har brug for særlig støtte, får støtten i deres dagtilbud, hvor pædagogikken tilpasses og integreres i de børnefællesskaber, barnet indgår i, men hvor der er andre børn at spejle sig i og øve sig i de sociale spilleregler sammen med.

Familie- og uddannelsesudvalget er blevet oplyst om, at vækstpladserne først kan tages i brug fra den 1. maj 2025, idet der er en række forhold, der skal være på plads inden. Et af disse forhold var bl.a. placering af vækstpladser samt ansættelse af specialpædagoger og kompetenceudvikling af personalet.

Placering af vækstpladser i to dagtilbud

På baggrund af budgettet, er der i 2025 midler til at etablere i alt fire vækstpladser. Administrationen anbefaler at dele de fire vækstpladser således, at der etableres to vækstpladser i to dagtilbud. Ved at etablere vækstpladser i to dagtilbud øges fleksibiliteten i forhold til at matche børnenes behov med relevante pædagogiske tilbud. Nogle børn kan have gavn af forskellige pædagogiske tilgange og miljøer, som to dagtilbud kan tilbyde. Med to dagtilbud involveret i indsatsen øges muligheden for tværgående vidensdeling og faglig udvikling blandt pædagoger. Det giver større mulighed for at erfaringsudveksle og udvikle nye, effektive metoder til at støtte børnene.

For at sikre en inkluderende og udviklende pædagogisk ramme vil det være afgørende, at børn med socio-emotionelle udfordringer ikke samles i for store grupper.

Administrationen har afdækket, hvilke to dagtilbud vækstpladserne bedst kan etableres i og indstiller, at det bliver i Blomsten Vuggestue og Børnehave og Birkebo Vuggestue og Børnehave.

Denne indstilling bygger på en vurdering af, at der både er den nødvendige fysiske kapacitet og personalemæssige stabilitet i disse to dagtilbud, som gør dem egnede til at have vækstpladser.

Både Blomsten Vuggestue og Børnehave og Birkebo Vuggestue og Børnehave er integrerede institutioner, hvilket også gør dem særligt velegnede til at have vækstpladser, fordi børnene kan gribes tidligt i disse dagtilbud.

Som integrerede institutioner rummer de begge både vuggestue- og børnehavegrupper. Dette muliggør en tidlig indsats, da pædagogerne får mulighed for at identificere og understøtte børn med sociale-, følelsesmæssige/emotionelle- og adfærdsmæssige udfordringer allerede fra vuggestuealderen og sikre en kontinuerlig indsats gennem barnets tid i dagtilbuddet. På den måde sikres også en sammenhængende og tryk overgang for børnene.

Familie- og uddannelsesudvalget er tidligere blevet præsenteret for en mulighed for et tilbud i strandområdet og et i Havdrup. Det er dog på nuværende tidspunkt ikke muligt at etablere vækstpladser i Havdrup. Dette kan senere ændre sig.

Etableringen af vækstpladser skal forstås som led i tidlig indsats for målgruppen med henblik på en forebyggende effekt, således at behovet for specialiserede skoletilbud og segregering formindskes.

Når der etableres to vækstpladser i hver institution, vil gruppestørrelsen i hver institution svare til 18+2, når institutionen er på dens maksimale kapacitet ifølge Børneaftalen. Børneaftalen er et styringsværktøj, som administrationen har udviklet med henblik på at kunne justere kapacitetstallene inden for Byrådets fastsatte øvre ramme. I både Blomsten Vuggestue og Børnehaven og Birkebo Vuggestue og Børnehaven er der på nuværende tidspunkt kapacitet til at lave nedjusteringen. Der er dermed også den fornødne plads til at rumme børnene, som muligt kræver anden fysisk indretning.

Visitation

I forbindelse med visitation af børn til vækstpladser, vil der tages udgangspunkt i de børn, som er i målgruppen for vækstpladser jf. målgruppebeskrivelsen af kommissoriet. Det er visitationsudvalget, der vurderer om et barn får tildelt en vækstplads. Både Blomsten Vuggestue og Børnehaven og Birkebo Vuggestue og Børnehaven er på nuværende tidspunkt institutioner, der har en del støttekrævende børn, hvor der i forvejen bliver tildelt en stor del af udviklingstimerne til børn, og også til børn der er i målgruppen til vækstpladser. Ved at etablere vækstpladser i de to dagtilbud, vil der blive frigivet udviklingstimer til andre indsatser. Da børnene allerede er en del af dagtilbuddene, vil dette desuden sikre en smidig implementering af indsatsen uden behov for store strukturelle ændringer. På denne baggrund anbefales det at etablere vækstpladser i de to dagtilbud for at sikre en mere bæredygtig og helhedsorienteret indsats for børn, der allerede er tildelt indsatser.

Fremadrettet vil administrationen kunne visitere fra andre dagtilbud, når de i forvejen visiterede børn, ikke længere er i vækstpladserne.

Øget mulighed for inklusion

Når vækstpladserne fordeles på to dagtilbud, kan det bidrage til en bredere forankring af inkluderende praksisser i dagtilbuddene. Dette kan styrke hele dagtilbuddets pædagogiske tilgang og dermed gavne både børn med særlige behov og deres jævnaldrende. Da børnene allerede er en del af dagtilbuddene, understøtter dette en naturlig inklusionsproces.

Økonomi

Der er i forbindelse med budgettet for vækstpladser i 2025 afsat i alt 1,475 mio. kr. Der forventes, at midlerne kan række til samlet set at ansætte ca. 2,5 specialpædagog. Der skal derfor ansættes en specialpædagog i hvert dagtilbud til opgaven, i samspil med de øvrige personaler. Midlerne skal således bruges til at dække to fuldtidsstillinger, hvor det resterende beløb til den sidste halve stilling blandt andet bruges til at dække det økonomiske tab, som dagtilbuddet får, når børnetallet nedjusteres for at skabe plads til vækstpladser, hvor der skal være færre børn i grupperne. Det resterende beløb skal også bruges på ekstra understøttelse og supervision af PPR, kompetenceudvikling, fysisk indretning, materialer, vikardækning mm., som de to vækstinstitutioner skal deles om.

Derudover har administrationen til brug for tilbuddet søgt om overførsel af restmidler på 215.000 kr. fra 2024 til 2025 i overførselssagen, som Byrådet forventes at behandle i marts måned.

Vedlagt er bilag med kommissorium for etablering af vækstpladser på dagtilbudsområdet.

Det er ikke et lovkrav at etablere vækstpladser i Solrød Kommune.

Høring og inddragelse

Sagen sendes i høring i Handicaprådet.

Finansiering

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser. Beløbet er afsat i budgettet for 2025.

Kompetence til afgørelse

Familie- og uddannelsesudvalget.

Bilag

Kommissorium for etablering af vækstpladser på dagtilbudsområdet

Høringssvar fra Handicaprådet - Etablering af vækstpladser

Punkt 35: Godkendelse af justering af principper for tilsyn i dagtilbuddene samt udvidelse af tilsynsperioden i Solrød Kommune

28.00.00-K09-1-24

Beslutningstema

Familie- og uddannelsesudvalget skal tage stilling til justering af principper for tilsyn i dagtilbuddene samt udvidelse af tilsynsperioden fremadrettet i Solrød Kommune.

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

1. Gennemførelse af tilsyn med afsæt i alle ni temaer i KIDS i forbindelse med vurdering af proceskvaliteten, godkendes.
2. Tydeliggørelse af, hvilke forhold der udløser skærpet tilsyn, alvorligt skærpet tilsyn, samt opfølgningen herefter, godkendes.
3. Udvidelse af tilsynsperioden for de kommende tilsyn, godkendes.

Beslutning

Tiltrådt.

Sagsfremstilling

Som en del af budgetaftalen 2025-2028, har aftaleparterne stort fokus på øget kvalitet på dagtilbuds- og skoleområdet i Solrød Kommune.

For at sikre kvaliteten på dagtilbuds- og skoleområdet, ønsker aftaleparterne et bedre grundlag for de politiske drøftelser ved at supplere nuværende viden om fx sygefravær, andel uddannede personale og fysiske rammer med undersøgelser af, hvordan kvaliteten ser ud på de mere fagspecifikke parametre.

Som et skridt i denne retning foreslår administrationen at ændre principperne for det pædagogiske tilsyn på dagtilbudsområdet, så det i højere grad bidrager til en mere helhedsorienteret vurdering af kvaliteten.

Eksisterende tilsynspraksis

Der gennemføres på nuværende tidspunkt pædagogiske tilsyn hvert andet år, som inddrager både kvalitativ og kvantitativ data, herunder observationer ved brugen af redskabet KIDS. KIDS er et redskab til at observere kvaliteten af læringsmiljøer med udgangspunkt i den styrkede pædagogiske læreplan.

Uvildighed i tilsynet sikres ved at observationer laves systematisk og ensartet gennem redskabet KIDS. Dertil styrkes uvildigheden desuden i, at det er pædagogiske konsulenter fra administrationen, som gennemfører tilsynet og ikke ansatte fra de pågældende institutioner.

Solrød Kommune inddrager allerede ledere, medarbejdere og forældrebestyrelserne i tilsynets resultater.

Efter tilsynenes afvikling har Familie – og uddannelsesudvalget de seneste år drøftet tilsynsrapporterne i forbindelse med udvalgets årlige status på dagtilbudsområdet. Tilsynsrapporterne ligger tilgængelige på dagtilbuddenes hjemmesider og kommunens hjemmeside. Den eksisterende tilsynsramme er også offentliggjort på kommunens hjemmeside og indeholder både en beskrivelse af udførelse af tilsyn og proces vedrørende skærpet tilsyn.

Principper for nuværende tilsynskoncept

Familie- og uddannelsesudvalget har den 6. april 2022 godkendt principper for tilsyn i dagtilbuddene i Solrød Kommune.

Jævnfør Dagtilbudsloven skal tilsynene baseres på data, herunder specifikt observationer. Data skal både inddrage kvantitativ og kvalitativ data, der giver oplysninger om dagtilbuddets:

- Proceskvalitet, herunder pædagogiske- og fysiske læringsmiljøer (fx indretning), relationer mellem børn og voksne, arbejdet med udsatte børn, forældresamarbejde m.m.
- Resultatkvalitet, herunder børnenes trivsel, læring, udvikling og dannelse (fx sproglige udvikling).
- Strukturel kvalitet, fx normering, andel af pædagogisk uddannet personale, sygefravær m.m.

Forslag til ændring i forhold til inddragelse af samtlige temaer i KIDS

Administrationen foreslår en ændring i forhold til, hvad der danner grundlag for vurdering af proceskvalitet med henblik på at sikre et mere validt og retvisende billede af kvaliteten af dagtilbuddene.

Jævnfør det nuværende dokument med de eksisterende principper for tilsyn i dagtilbuddene, (vedlagt som bilag nr. 1, besluttet den 6. april 2022

i Familie- og uddannelsesudvalget), bliver der i dag ført tilsyn ud fra fire udvalgte temaer i KIDS:

- Fysiske omgivelser
- Relationer
- Leg og aktivitet
- Kommunikation og sprog

Tilsyn ud fra disse fire temaer giver en overordnet og grundlæggende vurdering af kvalitet. Administrationen vurderer, at en udvidelse af temaerne i KIDS vil sætte fokus på børnenes muligheder for udvikling på specifikke områder og vil give mulighed for et mere dybdegående billede af kvaliteten på det enkelte dagtilbud. Når man arbejder med KIDS, arbejder man i tråd med de områder, som er en del af lovgivningen, herunder de seks læreplanstemaer. Tilsyn på baggrund af en fuld KIDS, vil derfor give mulighed for at vurdere og evaluere dagtilbuddenes arbejde med loven om læreplaner. Administrationen foreslår derfor at udvide de nuværende udvalgte fire temaer i KIDS til ni temaer, så der bliver ført tilsyn på baggrund af en fuld KIDS. Det vil sige med tilføjelse af vurdering af følgende temaer:

- Socio-emotionel udvikling
- Demokrati og deltagelse
- Erfaringsdannelse, kreativ og kritisk tænkning
- Selvet og kroppen
- Opmærksomhed

Forslag til tydeliggørelse af hvilke forhold, der udløser skærpet tilsyn samt opfølgningen

På nuværende tidspunkt fremgår det ikke tydeligt i principper for tilsyn i Solrød Kommune, hvad der udløser et skærpet tilsyn. Administrationen anbefaler derfor mere gennemsigtighed og en tydeligere beskrivelse af, hvilke forhold der udløser skærpet tilsyn samt opfølgningen herefter.

På baggrund af dette foreslår administrationen:

Hvis observationer af et tema eller flere temaer med redskabet KIDS resulterer i en score over 50 % gives ingen anmærkninger og tilsynet vurderer dermed at kvaliteten er tilstrækkelig. Her er det dog fortsat muligt at få forslag til udviklingsområder, da dagtilbuddene altid vil have områder med særlige styrker og områder der med fordel kan blive bedre.

Hvis det vurderes, at kvaliteten af de pædagogiske læringsmiljøer eller andre forhold giver anledning til bekymring, skal der igangsættes et skærpet tilsyn. Et skærpet tilsyn kan både være skærpet eller alvorligt:

- Hvis observationer af et tema eller flere temaer med redskabet KIDS resulterer i en score på 30-50 % af den mulige score, giver det anledning til skærpet bekymring og der udarbejdes en handleplan af dagtilbuddet. Der tilbydes samarbejde og tæt sparring med administrationen omkring udarbejdelse af handleplan samt understøttelse af dagtilbuddets videre procesarbejde. Efter seks måneder vil dagtilbuddet få et uanmeldt opfølgende tilsyn.
- Hvis observationer af et tema eller flere temaer med redskabet KIDS resulterer i en score på 0-30 % af den mulige score, giver det anledning til alvorlig bekymring og dagtilbuddet underlægges skærpet tilsyn. Der udarbejdes en handleplan i samarbejde mellem lederen af dagtilbuddet og administrationen, der kan godtgøre, hvorledes dagtilbuddet vil rette op på kvaliteten af de pædagogiske læringsmiljøer. Center for Skoler og Dagtilbud og Familiehuset understøtter dagtilbuddets videre procesarbejde. Efter seks måneder vil dagtilbuddet få et uanmeldt opfølgende tilsyn.
- Andre forhold, som for eksempel alvorlige forældreklager og bekymrende hændelser kan ligeledes give anledning til skærpet bekymring eller alvorlig bekymring, men i udgangspunktet vil alvorlige klager og hændelser, der vedrører kvaliteten af dagtilbuddet, følges op af et uanmeldt tilsynsbesøg. Fremover vil der også være en opmærksomhed på antallet af magtanvendelser og skoleudsættelser.

Vedlagt er både eksisterende principper for tilsyn i dagtilbud, bilag 1, samt forslag til reviderede principper for tilsyn i dagtilbud, bilag 2.

Udvidelse af tilsynsperioden for de kommende tilsyn

Ifølge dagtilbudsloven § 5 stk. 2 og stk. 3 skal kommunalbestyrelsen fastsætte, hvordan kommunen anvender anmeldte og uanmeldte tilsynsbesøg, hvor der minimum hvert andet år skal offentliggøres en tilsynsrapport for hvert enkelt daginstitution.

Den eksisterende praksis i Solrød Kommune er, at der gennemføres tilsyn hvert år med efterfølgende offentliggørelse af tilsynsrapporter. Hvert andet år gennemføres et større tilsyn med uanmeldte besøg og hvert andet år gennemføres et mindre tilsyn med anmeldte tilsynsbesøg.

Administrationen foreslår en udvidelse af tilsynsperioden, hvor der gennemføres tilsyn hvert halvandet år med efterfølgende offentliggjorte tilsynsrapporter. Det vil sige, at der hvert halvandet år skal gennemføres et større tilsyn med uanmeldte besøg og hvert halvandet år et mindre tilsyn med anmeldte tilsynsbesøg. Dette vil give dagtilbuddene halvandet år frem for et år, til at arbejde med opmærksomheder fra tilsynene og deri justere og kvalificere den pædagogiske praksis.

Udvidelse af tilsynsperioden vil også sikre tilstrækkelig tid til at udføre grundige tilsyn, skabe plads til at kunne understøtte udviklingen i dagtilbuddene samt udføre opfølgning ved skærpet tilsyn. Tilsynene vil således udføres henover en 6 måneders periode frem for en 3 måneders periode for at tilsynsførende kan understøtte ovenstående.

Vedlagt er bilag 3 med forslag til en foreløbig tidsplan for fremtidige tilsyn frem til 2033.

Det er et lovkrav at udføre tilsyn i dagtilbuddene.

Høring og inddragelse

Sagen har ingen høringspligt.

Finansiering

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Kompetence til afgørelse

Familie- og uddannelsesudvalget.

Bilag

Bilag 1 - Eksisterende principper for tilsyn i dagtilbud

Bilag 2 - Forslag til reviderede principper for tilsyn i dagtilbud

Bilag 3 - Forslag til en foreløbig tidsplan for fremtidige tilsyn

Punkt 36: Orientering om overholdelse af personalenormeringer i dagtilbud for 2024

28.06.16-P05-1-25

Beslutningstema

Familie- og uddannelsesudvalget skal orienteres om overholdelsen af personalenormeringer i dagtilbud for 2024.

Indstilling

Administrationen indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning

Sagsfremstilling

Administrationen har udarbejdet nedenstående opgørelser på kommune- og institutionsniveau, og tallene for 2024 fremgår af tabellen. Disse tal er beregnet i overensstemmelse med de krav, som er gældende fra den 1. januar 2024, og som kommunerne bliver målt efter på kommuneniveau. Det vil sige, at der i opgørelsen af minimumsnormering indgår følgende personalegrupper: dagplejere, pædagogstuderende (med 43 % vægt), pædagogmedhjælpere, pædagogiske assistenter, PAU-elever (med 24 % vægt), pædagoger, afdelingsledere, ledere (med 85 % vægt) og støttepædagoger. Beregningen er baseret på det faktiske antal ansatte i de omfattede personalekategorier i 2024, dog således at forbruget af støttepædagogtimer er fordelt forholdsmæssigt på institutioner i forhold til antallet af børn. Samtidig er der beregnet pædagogandel for den enkelte institution og for kommunen som helhed, som ligeledes fremgår af tabellen nedenfor.

Tallene viser, at Solrød Kommune i 2024 lever op til kravet om minimumsnormeringer i alle tre kategorier.

I dagplejen er normeringen 2,76 børn pr. voksen. I vuggestuerne er der 2,94 børn pr. voksen og i børnehaverne er der 5,68 børn pr. voksen.

Der er ingen statslige krav om størrelsen af pædagogandelen i daginstitutioner, men Byrådet har fastsat et mål om, at pædagogandelen i Solrød Kommune skal ligge på 60 %. Pædagogandelen i 2024 var 56,7 %.

Institution	Normering i vuggestue	Normering i børnehave	Pædagogandel
Birkebo Vuggestue og Børnehave	3,14	6,25	55,0 %
Børnenes Idrætshus	3,14	6,21	49,2 %
Blomsten Vuggestue og Børnehave	2,83	5,60	67,2 %
Poppelbo Vuggestue og Børnehave	2,92	5,80	52,4 %
Tryllehytten Vuggestue og Børnehave	3,04	5,97	56,1 %
Regnskoven	3,20	6,30	56,0 %
Eventyrhaven	2,80	5,54	55,2 %

Spiren Vuggestue	3,12	-	59,0 %
Solstålens Vuggestue	3,21	-	64,5 %
Mosebo og Pilebo Børnehave	-	5,82	53,4 %
Egebo og Naturbørnehaven	-	5,93	70,6 %
Nøddebo Børnehave	-	6,06	53,3 %
Solsikken (Basisgruppe)*	-	1,28	66,2 %
I alt for Solrød Kommune	2,94	5,68	56,7 %

* Solsikken er et basisgruppetilbud i regi af dagtilbudsloven, primært for børn med psykosociale udfordringer og/eller autismspektrum forstyrrelser. Derfor er både normering og pædagogandel anderledes fra andre daginstitutioner. Der er ret få børn i Solsikken (ca. 10 børn), så de andrager en meget lille del af de ca. 1.400 børn, der indgår i beregningsgrundlaget. Basistilbud skal jf. vejledningen indgå i opgørelsen.

Danmarks Statistik laver en årlig opgørelse over personalenormeringer i dagtilbud på kommuneniveau. Den seneste opgørelse gælder for 2023 og blev offentliggjort i oktober 2024. Forventningen er, at opgørelsen for 2024 bliver offentliggjort i september 2025.

Det er et lovkrav, at minimumsnormeringer overholdes på kommuneniveau.

Høring og inddragelse

Sagen har ingen høringspligt.

Finansiering

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Kompetence til afgørelse

Familie- og uddannelsesudvalget.

Punkt 37: Meddelelser

85.02.02-P35-79-24

Indstilling

Meddelelser til orientering:

- Se bilag.

Beslutning

Taget til efterretning.

Bilag

Mail med tak for besvarelse af evaluering af skoleråds- og dagtilbudsrådsmøderne.

Punkt 38: Lukket: Meddelelser

85.02.02-P35-79-24

Punkt 39: Digital godkendelse af referat

85.02.02-P35-69-24

Indstilling

Administrationen indstiller, at referatet godkendes digitalt.

Beslutning

Tiltrådt.